



العملية الانتخابية في الدول العربية الدوافع والمعوقات

م. م. بسام حازم الشيخ

جامعة الموصل/فرع السياسة العامة/كلية العلوم السياسية

مستخلص البحث

لما كانت العمليات الانتخابية تمثل ركناً أساسياً في بناء الديمقراطية بل هي وسيلة لها التي تترجم وتجسد معنى اشتراك الشعب في السلطة، وقدرته على احداث التغيير الذي يرضيه ويرغبه من خلال القوات الشرعية وبالمنطق والأسلوب القانوني الصحيح.

ولعل ذلك المفهوم يعد تجسيداً لما يحدث في معظم دول العالم فديماً وحديتاً ومن هنا تتعاظم وسائل مساهمة الشعب في السلطة، فيعد الانتخاب الآلي للرئيس لمساهمة الشعب في العمل السياسي وهو داعم العملية الانتخابية، وبما إن هناك استحالة في تطبيق الديمقراطية المباشرة التي يقوم الشعب بإدارته سؤونه السياسي مباشرة دون تدخل طرف ثالث فقد غدت الديمقراطية شبه المباشرة والديمقراطية النيابية نظاماً يتم تطبيقها حسب الأيديولوجية كل دولة وبالتالي يقتضي الأمر انتخاب الشعب من يتوب عنه في ممارسة السلطة. وقد تواجه العملية الانتخابية معوقات ومعرقلات وكوابح تفشل هذه العملية أو تفرغها من محتواها أو تحد من فعاليتها وممارستها الديمقراطية بصورة صحيحة وشفافة وتزيفها، ولحد ما يمكن القول بوجود مسؤولية الحكم أمام الناخبين الذين يستطيعون بأصواتهم أن يرفضوا شخصاً أو إزاحته عن منصبه، إن حجم هيئة الناخبين يتوقف على تطبيق الاقتراع العام، ويلاحظ إن الفئات الحاكمة كانت دائماً تضع القيود والعرفان إمام فئات كثيرة من المواطنين لتجنب عنهم الانتخابات وبالتالي تقليص حجم هيئة الناخبين إلى الحد الأدنى.



مقدمة

ليس هناك شكّاً بان العملية الديمقرطية في اي بلد من البلاد قد شهدت تطورات ملحوظة سواء من حيث تأثير المشاركة الشعبية او من حيث تهيئة الاجواء الديموقراطية وتوفير الضمانات الكفيلة بممارسة الديمقراطية بحرية ونزاهة وشفافية تامة. ولما كانت العمليات الانتخابية تمثل ركناً اساسياً في بناء الديمقراطية بل هي وسيلة لها التي تترجم وتجسد معنى اشتراك الشعب في السلطة وقدرتها على احداث التغيير الذي يرضيه ويرغبه من خلال القنوات الشرعية وبالمنطق والاسلوب القانوني الصحيح.

ويقتضي مبدأ مشاركة الشعب في السلطة وسائل واليات لتفعيل هذه المشاركة وتحقيق مغزاها في ترسیخ الديمقراطية بما تستلزمها من وجود اتجاهات للمعارضة فإن كانت الحكومة تتمتع بسلطات واسعة في تحقيق اغراض الدولة المختلفة إلا انه في بعض الاحوال قد تسيء استخدام هذه السلطات بما يخل بالأهداف المنوط بها تحقيقها وبما يمثل الاعتداء على الحقوق والحريات.

ولعل ذلك المفهوم يعد تجسيداً لما يحدث في معظم دول العالم قديماً وحديثاً ومن هنا تتعاظم وسائل مساهمة الشعب في السلطة، فيعد الانتخاب الآلية الرئيسية لمساهمة الشعب في العمل السياسي، وبما إن هناك استحالة في تطبيق الديمقراطية المباشرة التي يقوم الشعب بإدارته شؤونه السياسية مباشرة دون تدخل طرف ثالث فقد غدت الديمقراطية شبه المباشرة والديمقراطية النيابية نظامان يتم تطبيقهما حسب ايديولوجية كل دولة وبالتالي يقتضي الامر انتخاب الشعب من ينوب عنه في ممارسة السلطة.



د汪ع العملية الانتخابية: يدعى الجسم الانتخابي إلى التعبير عن إرادته مرات عديدة من أجل انتخاب رئيس جمهورية أو من أجل انتخاب أعضاء المجالس البلدية وال محلية أو الانتخاب أعضاء النقابات والهيئات الاجتماعية فضلاً عن دوره في انتخاب أعضاء البرلمانات والمجالس النباتية، أو لموافقة على مشروع دستور، أو لموافقة على تبديل نظام الحكم، ففي كل هذه الحالات يبقى حق التصويت سلطة رابعة، مضافة إلى سلطات الدولة الثلاث. وتبقى عملية الانتخاب ضرورية بالنسبة للحكام وسلطانهم وتتيح للمواطنين أن يعبروا عن إرادتهم ورأيهم في العديد من المسائل التي تمس حياتهم فالاقتراع هو في الدرجة الأولى تنظيم سياسي لعملية الموافقة كما قال موريس هوريو فالموطن هو الذي يطلب إليه أن يعطي رأيه في كل الإجراءات التي يطلب منه أن يبني رأيه فيها وتنصي الإجراءات الانتد .

وقد تواجه العملية الانتخابية معوقات ومعرقلات وكوابح تفشل هذه العملية أو تفرغها من محتواها أو تحد من فعاليتها وممارسة الديمقراطية بصورة صحيحة وشفافة ونزيهة، ولحد ما يمكن القول بوجود مسؤولية الحكم امام الناخبين الذين يستطيعون باصواتهم ان يرفضوا شخصاً او إزاحته عن منصبه، إن حجم هيئة الناخبين يتوقف على تطبيق الاقتراع العام، ويلاحظ إن الفئات الحاكمة كانت دائماً تضع القيود والعرقل إمام فئات كثيرة من المواطنين لتجنب عنهم الانتخابات وبالتالي تقليص حجم هيئة الناخبين إلى الحد الأدنى، او العمل على زج افراد وجماعات من خارج الجسم الانتخابي بالاتفاق والتزوير لصالح الجهة المستفيدة من طبيعة النتائج الانتخابية.



هيكلية البحث

بناء على ما قد سلف فقد تم تقسيم البحث إلى تلات مباحث، المبحث الأول بعنوان ماهية الانتخابات والمبحث الثاني دوافع العملية الانتخابية، أما المبحث الثالث والأخير تحت عنوان معوقات العملية الانتخابية.

إشكالية البحث

الإشكالية التي يحاول البحث التطرق إليها وعرضها ومحاولة إيجاد الحلول لها دوافع العملية الانتخابية ومعوقاتها. فالديمقراطية الانتخابية لها دوافع تقوم بالترغيب والدفع بالعملية الانتخابية إلى الامام وبمستوى علمي وديمقراطي وحضاري وهناك معرقلات ومعوقات لهذه العملية ندرسها ونستعرضها ونحاول طرح الحلول والافكار الناجعة التي تدفع العملية الانتخابية إلى التطبيق الامثل.

منهجية البحث

تمتناول هذا البحث وفق المنهج التحليلي القانوني المقارن حيث تم ليل النصوص الدستورية والقانونية وأيضا استخدام المنهج التاريخي لدراسة ما كانت عليه الديمقراطية الانتخابية وتطورها التاريخي.



المبحث الاول

ماهية الانتخابات

نتناول في هذا المبحث ماهية الانتخابات في تلث مطالب المطلب الاول يتناول لمحه تاريخية عن الانتخابات والمبحث الثاني يتناول دراسة المصطلح اللغوي والاصطلاحي للانتخابات اما المبحث الثالث فيتناول المفهوم القانوني والسياسي للانتخابات.

المطلب الاول

لمحه تاريخيه

عرفت فكرة الانتخابات بصورة مختلفة في الحضارات القديمة، وخاصة في المدن اليونانية القديمة، ولكن الانتخابات بمفهومها المعاصر ارتبط بمفهوم الحكومة التمثيلية. بعد ان استقرت الديمقراطية كاساس للحكم، واصبحت الحكومات الديمقراطية الممثل الشرعي الوحيد للشعوب، كان لابد من إيجاد وآلية المناسبة التي تمكن المواطنين من المشاركة في اتخاذ القرارات السياسية، ولا تتم هذه المشاركة إلا عبر الانتخابات العامة التي تمكن الشعب من اختيار ممثليه.

في اواخر القرن الحادي عشر اشتلت المنازعات بين البابوية والملوك الاوربيين وكان من اثارها تحول الملوك عن المبادئ التي كانوا يسندون إليها استمرارية حكمهم، وحاول كلا الفريقين الانتصار بالشعب على الفريق الآخر واصبح رضا المحكومين هو الذي يقرر في النهاية شرعية الحكم، وهكذا اخذ الكل يشير إلى الشعب على انه مصدر السلطة، وفي هذه الفترة انحصر الخلاف فيما إذا كان الشعب قادرًا عن التنازل عن سلطته بالتفويض⁽¹⁾

وكان هذا الصراع بمتابعة الخطوة الاولى في سبيل نشأة النظام البرلماني في فرنسا وتحديداً عندما نشب الصراع بين البابا بونيفاس

التأمين وملك فرنسا فيليب وبعد الشد والجذب لسنوات بين كلا الطرفين دعى الملك فيليب مجلس الطبقات إلى الانعقاد وقد ضم هذا المجلس ولأول مرة مندوبي عن عامة الشعب والاكليروس والنبلاء، وكان ذلك في شهر نيسان من سنة ، وهو ما يعتبر المجلس التمثيلي الأول في فرنسا^(١).

اما بالنسبة للبرلمان الانكليزي فتعود نشاته إلى المجلس الكبير الذي اسسه (وليم الفاتح) دعا الملك هذا المجلس للاجتماع من أجل إصدار قانون كلارندونا المتعلق بتقلص نفوذ الكنيسة وختصارات محاكمها، وحصل بين الطرفين نزاع طويل الامد حتى انتهى بتوقيع اشهر وثيقة سياسية بالتاريخ الانكليزي والمسماة العهد الاعظم (الماكانا كارتا) وفي سنة طلب الملك هنري الثالث من كل مقاطعة ان تسمى فارسین لينضموا إلى القساوسة والبارونات في المجلس الكبير والذي اطلق عليه في المرة الاولى تسمية البرلمان وفي سنة اضيف إلى اعضاء البرلمان مندوبيان عن كل مدينة ومقاطعة وبلدة كبيرة، تبلورت الصورة النهائية للبرلمان الاول في انكلترا سنة وذلك في عهد الملك ادوار الاول والذي يعتبر اول برلمان كامل في تاريخ انكلترا، وقد جاء في مرسوم الدعوة (إن ما يمس الجميع ينبغي ان يكون موضع موافقة الجميع)^(٢).

ولما ظهر الحق السياسي الليبرالي، لم يكن على صورة واحدة، بل تجاذبه نظم سياسية عديدة، وفي ظل هذه النظم المتعددة بقي الانتخاب بشتى صوره واساليبه الاداة الوحيدة للشرعية الديمقراطية^(٣) والتي هي بالتأكيد دولة المجتمع المدني، حيث انه بدون مجتمع مدني لا وجود للديمقراطية، فالمجتمع المدني ظاهرة طبيعية وملازمة للديمقراطية التمثيلية، لأن غياب هذا المجتمع لا يؤدي إلى ترسيخ الحرية وإنما يغدو الطموحات الفردية ويقود إلى الفوضى^(٤).



وتتميز الشرعية الديمocrاطية عن سابقتها، بان الحكم يمتلون الشعب في سعيهم لتحقيق المنفعة العامة بتقويض منه، بينما كانوا يمتلونه في ما مضى بتقويض الهي او بسلطنة مستمدة من القوة المحسن التي اضفت عليها التقليد صفة الشرعية، ويمكن القول بان التمثيل السياسي في الحكم الديمocrطي هو كالوكالة، تمثل توافقي او إرضائي لرغبات الشعب وإرادته الحرة، في حين ان هذا التمثيل كان في الاذوار السابقة تمثيلا قانونيا يمثل الحكم فيه مصالح الشعب تمثيلا جباريا^(١).

وكانت ممارسة الانتخابات قد بدأت منذ القرن التاسع عشر في كل من بريطانيا وفرنسا والولايات المتحدة الامريكية، بشكل محدود، وفي ظل شروط مشددة مثل الملكية والتعليم وغيرها من الشروط والظروف التي هدفت بالاساس إلى تحديد هذه العملية وضمان اقتصارها على فئات محدودة من المواطنين، وإبقاء السلطة في يد فئة معينة. ثم تطورت هذه العملية على امتداد الفترة الماضية، مع تطور المجتمعات، ووصلت إلى ما وصلت إليه في العصر الحالي، حيث اصبح للانتخابات قواعد وقوانين وانظمة متراقبة ومتصلة مع بعضها البعض^(٢).

ويمكن تقسيم الانتخابات إلى انواع عده منها:

- **الديمocratie المباشرة**: ويقوم هذا النموذج على ممارسة المواطنين للسلطة بأنفسهم دون وسطاء او مندوبيين. حيث يعقد اجتماع عام لكل الشعب وبحث كيفية إدارة الشؤون العامة ومنها إصدار القوانين والتشريعات وتنفيذها، والفصل في المنازعات، وغيرها من الامور العامة. وهذا النموذج يناسب المجتمعات الصغيرة^(٣). ويمارس هذا النوع في وقتنا الحاضر في العديد من الكانتونات التابعة للجمهورية السويسرية^(٤).

- **الديمocratie شبه المباشرة**: ويقوم هذا النموذج من الديمocrاطيات على اساس المزاج بين كل من صور الديمocratie التبابية التي تقطع



كل صلة لها بالشعب بعد انتخاب اعضاء البرلمان وبين الديمقراطية، ويباشر الشعب سلطاته عن طريق عدة مظاهر يطلق عليها مظاهر الديمقراطية شبه المباشرة وهي: - الاقتراح الشعبي، - الاعتراف الشعبي، - إقالة الناخبين لنائبيهم، - حل المجلس النيابي حلاً شعبياً، - عزل رئيس الجمهورية، - الاستفتاء الشعبي^(١).

- **الديمقراطية غير المباشرة (النيابية):** امام صعوبة تطبيق الديمقراطية المباشرة في المجتمعات المعاصرة، ومع ازدياد حجمها وتشعب وتتنوع اختصاصاتها، وازدياد درجة تعقيداتها وتشابك المصالح فيها فانه لا بد من تطبيق هذا النموذج الذي يتمثل جوهراً في وجود هيئة منتخبة من قبل عامة المواطنين لفترة محددة تمارس السلطة السياسية، اي يقوم المواطنين بممارسة السلطة من خلال مندوبيين او وكلاء يمثلونهم وفي هذه الديمقراطية ينقسم الانتخاب إلى نوعين:

الانتخاب المقيد: حيث يتم وضع قيود وشروط معينة للمشاركة فيها، وهذا النوع لا يناسب المجتمع الديمقراطي.

الانتخاب غير المقيد: ويعطي كافة الأفراد الحق بالمشاركة في العملية الانتخابية لكن هذا لا يعني إعطاء حق الانتخاب لكل فرد بدون شروط، إذ تبقى هناك شروط عامة لا تتنافى مع حق الانتخاب العام مثل الجنسية والسن والأهلية العقلية.^(٢)

المطلب الثاني

الانتخاب لغه واصطلاحا

- **الانتخاب لغه:** الانتخاب مصطلح يرجع في اصله اللغوي إلى الفعل انتخب ونخب انتخب الشيء: اختياره وانتخاب الانتراع والانتقاء ومنه



النخبة: وهم جماعة تختار من الرجال او هم المنتخبون من الناس، اي المنتخبون، والنخبة بالضم: المختار وانتخبه اختاره^(١).

- الانتخاب اصطلاحاً: يعد الانتخاب دعامة اساسية لنظام الحكم الديمقراطي باعتباره وسيلة للمشاركة في تكوين حكومة تستمد وجودها في السلطة واستمرارها من خلال استنادها للإرادة الشعبية، ومن هنا يظهر الانتخاب كوسيلة للاتصال بين الحكام والمحكمين، وامام استحالة تطبيق الديمقراطية المباشرة، لم يعد هناك مفر من ان ينوب عن الشعب بعض من ابنائه لتولي شؤون الحكم فيه^(٢).

وتنتمي هذه الإنابة عن طريق الانتخابات، اي ممارسة حق اختيار من يمثل الشعب في بلورة وإرادة الشعب إلى واقع فعلي. الانتخاب يعني تمكين إرادة الأمة من اختيار ممثليها سواء على مستوى رئاسة الدولة او عضوية البرلمان، بحيث يكون لهذه الإرادة تأثير في اتخاذ القرارات المهمة في الدولة^(٣). وعرف ايضاً بأنه (اختيار شخصاً ليكون ممثلاً عن الآخرين).

ويتناول كثير من الكتاب والباحثين مصطلحات الانتخاب، والاقتراع، والتصويت كمرادفات، على الرغم من الاختلاف في المدلول الاصطلاحي لكل منهم، إذ يعني التصويت: اخذ الرأي بشان موضوع او فكرة معينة كما يحدث على سبيل المثال في الاستفتاء السياسي^(٤). بينما يراد بالانتخاب (استطلاع الرأي والحصول عليه بصدق تقليد احد الاشخاص سلطة ما في الدولة)^(٥).

اما الاقتراع فهو إدلاء الناخب بصوته في اي انتخابات عامة او استفتاء عام، اي إن الاقتراع اوسع مدلولاً من التصويت والانتخاب^(٦).



المطلب الثالث

المفهوم القانوني والسياسي للانتخاب

الانتخاب هو تمكين المواطنين الذين تتتوفر فيهم الشروط القانونية في المساهمة في اختيار الحكام وفقاً لما يروننه صالحأ لهم^(١). وبمعنى آخر إن حق الانتخاب هو حق من الحقوق السياسية مقرر لكل مواطن من مواطني الدولة حيث يكون له ممارسته بما من شأنه التعبير بحرية كاملة عن رأيه واختياراته السياسية، وعلى ذلك فان هذا الحق يلزم إن يكون متسمّاً بمبدأ المساواة في الانتخاب بمعنى إن يكون لكل ناخب صوت واحد مع عدم ممارسته حق الانتخاب إلا في دائرة انتخابية واحدة، وإن هيئة الناخبين في بلد من البلد هي مجموعة من المواطنين الذين لهم حق الانتخاب، ولا تتطابق في أي بلد من البلد بين سكان ذلك البلد وبين هيئة الناخبين^(٢).

وقد اختلفت الآراء في شأن تحديد الطبيعة القانونية للانتخاب وقد ذهبوا في ذلك إلى تلات نظريات وكما يأتي:

- **الانتخاب حق شخصي:** وحسب هذه النظرية فإن الانتخاب يعد حقاً شخصياً لكل مواطن من مواطني الدولة باعتباره عضو داخل الدولة. وهنا لا يجوز للمشرع أن يحرم أي مواطن من مباشرة هذا الحق فهو غير مطلق اليدين في تنظيمه حيث يقتصر منع استعمال هذا الحق بالنسبة للاشخاص الذين لا يمكنهم مزاولته على الوجه المطلوب كالقاصر أو عديم الأهلية أو تتفق هذه النظرية مع مبدأ السيادة الشعبية التي ترى إن سيادة الشعب عبارة عن مجموعة حقوق فيها، طالما إن السيادة لل



فانه على التبعية يكون من حق الجميع ممارسة هذه السيادة من خلال الانتخاب ().

- **الانتخاب وظيفه:** يعد الانتخاب وفق مبدأ سيادة الامة وظيفة لاحقا من الحقوق السياسية للأفراد فوفقا لهذا المبدأ لا يكون انتخاب الاشخاص القائمين على ممارسة السلطة حقا وإنما وظيفة يجب على الأفراد القيام بها وعليه إن مبدأ سيادة الامة لا يتعارض مع نظام الاقتراع المقيد حيث تستطيع الامة ان تقيد حق الاقتراع بشرط النصاب المالي او شرط التعليم او شرط الانتماء إلى طبقة اجتماعية معينة حتى تقبل في النهاية توفر الكفاءة في من يتم اختيارهم بمزاولة شؤون و مظاهر السلطة ().

- **الانتخاب حق عام:** اي انه حق لكل فرد في المجتمع ويترتب على ذلك الاقتراع العام اي مساهمة جميع افراد المجتمع البالغين سن الرشد في الانتخاب اي من حق الفرد ان يمارس هذا الحق ويشترك في عملية الانتخاب ويدلي برأيه كما من حقه إن يتمتع عن ذلك ويهمل ممارسة حقه. وبعد إن استعرضنا هذه النظريات الثلاث يستوجب علينا القول إن هناك مجموعة من الكتاب ذهب بالقول إن حق الانتخاب ليس وظيفة ولاحق عام او شخصي بل هو سلطة قانونية مصدرها الاساسي الدستور الذي ينظمها من أجل اشتراك المواطنين في اختيار الحكم (). إن التكيف القانوني لحق الاقتراع هو في حقيقة الامر الجمع بين الفكرتين فهو حق ووظيفة ().

هذا من الناحية النظرية إما بالنسبة للواقع العملي فقد اتبنت إن لكل دول ظروفها المختلفة من نضج سياسي ووعي شعبي إلى جانب التركيبة الاجتماعية للدولة ومورثاتها الثقافية مما يؤدي إلى اختلاف



التنظيم الفعلي للانتخابات من دولة وآخرى بل قد يختلف، في ذات الدولة من وقت لآخر^(١).

ونذهب إلى تأييد الرأي الثالث: من أن الانتخابات حق عام، حق لكل فرد بالغ عاقل أن يساهم في المشاركة أو عدم المشاركة في الاقتراع العام.

المبحث الثاني

د الواقع العمليه الانتخابيه

لقد كان مطلب الاقتراع العام في الدول الاوربية وفترات طويلاً مطلباً اساسياً ناضلت من أجل الحصول عليه الجماهير التي كانت قوانين الانتخاب تحرمها منه كما إن الصراع السياسي في تلك الدول قد تركز على الاقتراع العام. وفيتناولنا لد الواقع العمليه الانتخابيه سوف نقسم هذا المبحث إلى مطلبين المطلب الاول الديمقراطي والنظام النيابي والمطلب الثاني نتناول فيه تأثير الانتخاب في الأحزاب السياسية وجماعة الضغط.

المطلب الاول

الديمقراطيه والنظام النيابي

إن مدلول الديمقراطية بإيجاز هو حكم الشعب بنفسه ولنفسه^(٢). فلقد نادى كثير من الفلاسفة الإغريق بفكرة الديمقراطية فقد ذكرها أفلاطون بقوله ((مصدر السيادة هي الإدارة المتحدة للمدينة))^(٣). وذهب إلى ذلك ارسطو بقوله ((السلطة تتبع من الجماعة ولا تتبع من شخص الحاكم بذاته))^(٤).

وفي السنوات التي تلت الحربين العالميتين الأولى والثانية اخذت اغلب دول العالم بنظام الاقتراع العام ولم يكن الإقرار بمبدأ الاقتراع العام بيسراً وسهولة بل اقتضى الامر احياناً اللجوء إلى العنف وأحياناً أخرى إلى تغيير النظام القائم^(٥).



وقد نص دستور فرنسا على السيادة الشعبية وسلطة الشعب حيث جاءت المادة الثالثة من دستور فرنسا لسنة النافذ (السيادة الوطنية ملك الشعب وهو يمارسها بواسطة ممثلي عنده) (. ونصت المادة الثالثة من دستور جمهورية مصر العربية لسنة (السيادة للشعب وحده وهو مصدر السلطات ويمارس الشعب هذه السيادة ويحميها ويصون الوحدة الوطنية على الوجه المبين في الدستور) (. وهذا يثار السؤال الآتي: هل يتفق مدلول النظام النيابي مع مدلول الديمقراطية؟

وللإجابة على هذا التساؤل نقول: لقد تنازع نظريتين لشرح التوافق بين النظام النيابي والديمقراطية النظرية الأولى: نظرية النيابة (مبدأ سيادة الأمة) من مقتضى هذه النظرية إن نواب الشعب يمارسون مظاهر السيادة نيابة عن أفراد الشعب باعتبار إنهم بمثابة وكلاء عن أفراد الشعب ونتيجة لذلك تصرفاتهم إلى الأصليل أي الشعب. وهذه النظرية تذهب إلى إن النيابة إنما تكون في ممارسة السيادة فقط بمعنى أن أي عمل صادر عن نواب الأمة يعد وكانه صادر عن الأمة نفسها) (.

جدير بالذكر إن النيابة وفقاً لهذه النظرية إنما هي نيابة جماعية بمعنى حينما يتم اختيار نواب الأمة بواسطة أفراد الشعب فإن علاقة الوكالة أو النيابة التي تنشأ مابين هؤلاء وأولئك تعد علاقة جماعية أي بين الأمة كوحدة متكاملة وبين البرلمان كهيئة واحدة أيضاً) (. بمعنى إن النواب وفق هذه النظرية لا يمتلكون مقاطعاتهم او اقاليمهم او دوائرهم الانتخابية فقط بل يمثلون الأمة بكمالها.

النظرية الثانية: نظرية العضو (مبدأ سيادة الشعب) إن السيادة وفق لهذه النظرية تكون مجزئه بين الأفراد وتبعاً لهذه النظرية تكون السيادة منسوبة إلى أفراد الشعب وتكون السيادة مجزئه ومقسمة بين هؤلاء الأفراد والدين



يكون لكل واحد منهم نصيب فيها. وعليه يكون لكل منهم حق ذاتي في مباشرة السلطة^(١).

بعد الانتخاب وفقاً لمبدأ سيادة الشعب حقاً لا وظيفة يقومون به، ذلك باعتبار إن كل فرد من أفراد الشعب يمتلك جزء من السيادة فيكون له حق مباشرة حقوقه السياسية ومنها حق الانتخاب، لذا فإن الاقتراع العام هو الذي يمكن أن يسود في ضل هذا المبدأ إذ لا يمكن الحرمان من حق الانتخاب لاي سبب^(٢). ويعتبر الناخب في البرلمان ممثلاً عن ناخبيه فقط وليس ممثلاً عن الأمة باسرها وبما إن السيادة موزعة بين الأفراد وفقاً لهذا المبدأ فيعد كل منهم مالكاً لذلك الجزء من السيادة فالنائب عندما يمارس مظاهر السلطة فإنه يعتبر ممثلاً لجزء فقط من السيادة وهو الجزء الذي يملكه ناخبوه^(٣).

من مضمون السيادة الشعبية المتمثل في النظريتين (سيادة الأمة وسيادة الشعب) يمكن القول إن النواب الذين يتم انتخابهم من قبل الشعب لهم حق محاسبة الحكومة والعمل من أجل ترجمة إرادة الأمة إلى أقوال وافعال سيادية تتمثل فيها إرادة الشعب. ولقد ذهب الفقيه (جوزيف بارتمل) إلى أنه ليس المهم البحث في طبيعة العلاقة مابين البرلمان وأفراد الشعب بل الاهم هو ضمان اشتراك الشعب في امور الحكم سواء تمت هذه المشاركة بالطريق المباشر اي اللجوء إلى أفراد الشعب مباشرة، او بطريقة غير مباشر وذلك بواسطة النواب البرلمانيين^(٤).

وقبل ان نختتم هذا المطلب نعرج على سمات الديمقراطية النيابية وهي على النحو التالي:

- وجود برلمان منتخب: يعد الركن الاول من اركان الديمقراطية النيابية وجود برلمان منتخب من قبل الشعب يتولى وظائف متعددة حيث يعهد إليه سن القوانين ومراقبة اعمال السلطة التنفيذية وإقرار الميزانية العامة للدولة^(٥).



- تأفيت مدة البرلمان: وحسب هذا الركن فإن البرلمان المنتخب يلزم أن يكون لمدة محددة وبالتالي فإنه يمارس اختصاصاته كاملة طيلة هذه المدة التي تختلف من نظام دستوري إلى آخر وجرى العمل على أن تكون مدة البرلمان ما بين ثلاثة سنوات وخمس سنوات ثم يجدوا الانتخابات مرة أخرى وذلك للتوفيق بين استقلال البرلمان من جهة والاحتفاظ بسلطة الشعب من جهة أخرى، ولكي يكون أعضاء البرلمان أكثر حراساً والتزاماً على تحقيق مصالح الشعب لضمان الاحتفاظ بمقاعدهم البرلمانية عند انتهاء مدتھم وبدء انتخابات جديدة^(١).
- استقلال البرلمان اثناء مدة نيابته عن هيئة الناخبين: يعهد لأفراد الشعب اختيار نواب البرلمان من خلال العملية الانتخابية حيث يصبح البرلمان المنتخب صاحب السلطة القانونية في ممارسة وظائفه المختلفة، ويترتب على ذلك عدم تدخل الشعب في أعمال البرلمان سواء باقتراح القوانين أو التصويت عليها بمعنى إن السيادة الفعلية في الديمقراطية النيابية هي سيادة البرلمان والسيادة الاسمية هي سيادة الشعب^(٢).
- عضو البرلمان ينوب عن الأمة كلها: يستلزم النظام النيابي أن يمثل عضو البرلمان أياً باسرها حيث لا يقتصر هذا التمثيل على دائرة الانتخابية فقط وبالتالي يسعى النواب إلى تحقيق المصلحة القومية للبلاد ككل وليس الاقتصار على تحقيق مصالح من يمثلهم من الناخبين.

المطلب الثاني

تأثير الانتخاب في الأحزاب السياسية وجماعه الضغط

- الأحزاب السياسية:





يعرف الحزب السياسي بعدة تعاريف فقد ذكر بأنه (جماعة منظمة ذات استقلال ذاتي تقوم بتعيين مرشحيها، وتقوم بخوض المعارك الانتخابية على امل الحصول على المناصب الحكومية وللهيمنة على خطط الحكومة) (١).

ويعرفه الاستاد (سليمان الطماوي): (بانها جماعة متحدة من الافراد تعمل بمختلف الوسائل الديمقراطية لفوز بالحكم بقصد تنفيذ برنامج سياسي معين) (٢).

لكي يجسد مفهوم الديمقراطية التي هي حكم الشعب بالشعب ولاجل الشعب، ولكي يحقق هذا المفهوم فعلاً، يجب ان تكون سلطة الحكم الفعلي لدى الشعب، ويجب ان تكون إرادة الشعب هي التي اختارت الهيئة التي سترعى شؤونه، فلا يكفي ان تدعى دولة إنها دولة ديمقراطية، ثم تقصد او تزور إرادة شعبها، او تضع قانوناً انتخابياً لا يعبر حقيقة عن إرادة الشعب، او تكرس نظاماً انتخابياً يضمن الهيمنة الدائمة، للفئة الحاكمة على اجهزة الحكم وسلطات الدولة، وهو ما يشكل تهميشاً لمنطق الديمقراطية، التي من اسسها الرئيسية تداول السلطة، فإذا تعاقب وجود ممتنى هيئة معينة في الحكم بصورة دائمة، فإن هذا النظام القائم على غياب منطق تداول السلطة هو بالتأكيد نظام مشكوك بديمقراطيته.

والتداول الحقيقي للسلطة ولا يمكن ان يتحقق في حال غياب الاحزاب السياسية الفعالة والوطنية التي تتنافس في ما بينها على تحقيق مصلحة الوطن والمواطن وهذه الاحزاب لن تقوم لها قائمة في ضل نظام انتخابي غير سليم.

وفي هذه الحالة الدائرية، حيث يصعب فصل المترابطات القائمة بين الاسس المكونة لمجتمع يرغب في اعتناق الديمقراطية كمدحٌ للحكم، كان لابد لاي دولة تدعى الديمقراطية حقاً وصدقأً ان تلتزم بالاسس التالية: (٣)

- نظام انتخابي فعلي و حقيقي.



- الفصل بين السلطات وتداولها.
- وجود أحزاب متعددة وفعالة.
- تداول السلطة.
- حماية الحقوق والحريات وفي مقدمتها الحقوق السياسية.

إن بناء هذه الأسس والضوابط الخمسة هي المدخل الصحيح للوصول إلى مجتمع قادر على تطوير نفسه، ومزاحمة غيره من الدول في بناء الحضارة الإنسانية وأول خطوة في هذا البناء تكون باعتماد نظام انتخابي يؤمن التمثيل الصحيح لمختلف فئات وفعاليات هذا الشعب على أساس إن الانتخابات هي المدخل الصحيح نحو الديمقراطية تطبيقاً لمبدأ إن لا ديمقراطية بدون انتخابات^(١).

لقد تكونت اللجان الانتخابية تحت تأثير عامل هام رئيسي وهو تقرير مبدأ الاقتراع العام الذي عمل على تقوية الشعور لدى المواطنين في المساواة مما جعل الاتصال بين النواب والناخبين أمراً مستحرياً ما لم توجد حلقة اتصال بينهما فكانت الأحزاب بمتابعة تلك الحلقة^(٢).

وقد ترتب على وجود المجموعات البرلمانية والجان الانتخابية قيام علاقة بينهما بصفة مستمرة وذلك إن أعضاء المجموعة البرلمانية مرتبون بها وبمجموعتهم الانتخابية ومن هنا تم الارتباط بين التنظيمين لكونه بصدده حزب سياسي^(٣).

إن الأحزاب السياسية هي ضرورة ديمقراطية وإن معظم دول العالم التي تأخذ بالنظام والحكم النبالي تأخذ بالنظام الحزبي وإن كانت تختلف في الأخذ بنظام الحزب الواحد أو تعدد الأحزاب أو نظام الحزبين على حسب ظروفها المختلفة، مما يؤكد إن التنظيمات السياسية الشعبية وعلى رأسها الأحزاب السياسية هي المحرك الأساسي لسير المؤسسات النبابية وهي إحدى الآليات مساهمة الشعب في السلطة^(٤).



فالانتخابات هي المجال الطبيعي والشرعى للاحزاب في وصولها إلى السلطة، ولما كان الناخبون يصوتون لنواب وهم اشخاص رشحتهم احزاب معينة لذا فلا بد من تحديد العلاقة بين الاثنين - هذه العلاقة طرفاها النواب والناخبون - إذن فالعلاقة وثيقة بينهما إذ إن الاشخاص بعد انتخابهم وصيروفتهم نواباً يقومون بتوجيه الناخبين وكذلك التعبير عن إرادتهم وان كان الناخبون هم الذين اتوا بهم إلى السلطة، وعليه فان الناخب يلعب دوراً كبيراً هو الآخر في حياة الاحزاب السياسية.

والناخب هو ذلك الذي يصوت سراً لحزب من الاحزاب دون ان يبوح باسمه جهاراً حتى إذا افصح عن اسم الحزب الذي صوت له يكون الناخب قد انتقل من مرتبة الناخبين إلى مرتبة المؤازرين.

- جماعة الضغط

يمكن إن نعرفهم على انهم جماعة منظمة او غير منظمة من الإفراد والذي تجمعهم مصلحة او رابطة موحدة ويهتمون بتتميم مصالحهم بواسطة التأثير على الرأي العام وممارسة الضغط على صانعي القرارات الحكومية للتأثير عليهم محاولة للوصول إلى السلطة، وتسمى هذه الجماعة بجماعة المصالح^(١).

وتعمل جماعة الضغط إلى رفع مطالبتها إلى ذوي الشأن باشكال مختلفة ومنها الاحتجاجات والإضرابات وأخطرها إضرابات الد تحسين وسائل العمل وأوقاته وزيادة الأجر.

وهذه الجماعات توثر في الإفراد من الناخبين النفسية والاجتماعية فقد اتبت البحوث والتجارب العملية إن الفرد يتاثر باتجاهات الجماعة التي ينتمي إليها وكلما ازداد إيمان الفرد بقيم الجماعة ومعاييرها كانت فرص قبله لما يتعارض معها نادرة الحدوث وبذلك يهدف الفرد لتحقيق مصالحها ويمارس حقوق السياسية وفقاً لمصلحة المجموع واهداف



الجماعة، وهذا بطبيعة الحال إلى جانب ممارسته الحقوق السياسية الفردية عملاً بمبدأ الاقتراع السري^(١).

لابد لجماعة الضغط برامج سياسية عامة كما هو الحال في الأحزاب السياسية وإنما لها مصلحة وهدف تسعى لتحقيقه وعلى ذلك فاغراضها محددة واساليبها معرفة حيث تلجم تلك الجماعات إلى التأثير في اعضاء المجالس النيابية باعتبارهم الميدان الرئيس لنشاطها، حتى يوافق المجلس على مشروعات القوانين التي تنقق وسياسة الجماعات، ويرفض ما لا يتفق مع هذه السياسية. وتعتمد جماعة الضغط في بقائهما وعملها على تعبيء الرأي العام وتوجهه في كثير من الأحيان إلى تحقيق أهدافها بما لها من قدرات كبيرة في استخدام مختلف الوسائل المؤثرة فيه قبل تاليف الكتب والنشرات التي تشرح وجهة نظر الجماعة وتوزيعها على المواطنين، وعقد الندوات والخطابات واستخدام الأجهزة السمعية والبصرية.

وقد تتفاوت جماعات الضغط بعضها مع بعض لتحقيق أكبر قدر من الضغط على السلطات الحاكمة وفي كثير من الأحيان يتم هذا التعاون عن طريق اتفاقيات صريحة أو عقود رسمية^(٢).

ومن أشهر جماعات الضغط هو ما موجود في الولايات المتحدة الأمريكية المسماة (اللובי) حيث يكون لهم الاتر الكبير في استعماله المرشحين للبرلمان، ولهذه الجماعات الاتر والتاثير الواضح في الاقتراع العام.

المبحث الثالث

مكونات العملية الانتخابية

عند دراسة موضوع الديمقراطية في الدول العربية يجب دائماً تذكر التنوع القائم في أنظمة الحكم بين الدول العربية فبعض الدول انشاء



جمهوريات بينما لازال البعض الآخر دول ملكية والبعض منها كان مستعمراً من قبل الفرنسيين والبعض الآخر استعمره الانكليز والابطاليين وفي الوقت الذي يمتاز اقتصاد بعض الدول بالقوة تكون هناك دول أخرى أقل قوة اقتصادية لضعف إنتاجها النفطي وقلة تنوع مصادرها الاقتصادية كل هذا يؤدي إلى عدم إمكانية توحيد التصور الديمقراطي تجاه البلدان العربية.

فضلاً عن ذلك، لا وجود لاتفاق في المنطقة العربية حول كيفية فهم الديمقراطية وتطبيقاتها، وربما ظهر ذلك جلياً في التمييز بين أولئك الذين يرغبون بالدين وبين الدين يقولون إن الدين هي في المبدأ ضد الديمقراطية. وحتى داخل النظرية السياسية الإسلامية يقوم اتجاهان: الأول يعارض مذهب التعددية والآخرؤيد أنه حيث يشدد المذهب الأول على الوحدة في المجتمع الإسلامي ومخاطر الانقسام الداخلي بينما يرفض الثاني أي ادعاء انساني أي ادعاءات باحتكار الحقيقة. وتدل هذه النظريات المختلفة على التعقيد الذي يلف الموضوع والاراء المتصلة بمسألة الديمقراطية في الدول العربية.

في هذا البحث يتناول الباحث معوقات العملية الانتخابية انطلاقاً من التنوع الحاصل في واقع الدول العربية من خلال

المطلب الأول: الإرث الاستعماري والتقاليد السياسية وهو يتالف من فرعين

الفرع الأول: الإرث الاستعماري.

الفرع الثاني: التقاليد السياسية.

وفي **المطلب الثاني: العوامل الاجتماعية والاقتصادية وطبيعة المجتمع المدني والضرر القانوني على ممارسة الحقوق المدنية** في ثلاثة فروع هي على التوالي:

الفرع الأول: العوامل الاجتماعية والاقتصادية.



الفرع الثاني: مجتمع مدنی ضعیف.
الفرع الثالث: الحضر القانونی على ممارسة الحقوق المدنیة والاجتماعیة.

المطلب الأول

الإرث الاستعماري والتقاليد السياسية

كيف تكون الثقافة السياسية في مجتمع ما وكيف تنتج عنها قيم محددة تصبح اساساً للتعامل مع مختلف القضايا التي يواجهها ذلك المجتمع؟ لقد بانت الثقافة السياسية من أهم العوامل التي تؤكد قدرة، او عدم قدرة، اي من المجتمعات الإنسانية على مواجهة مختلف المعضلات، او إنجاز تطورات عصرية تمكن ذلك المجتمع من اللحاق بركب الحضارة الإنسانية ويمكن ان يزعم المرء بان الثقافة السياسية في المجتمعات العربية تمثل اهم معوق امام تطور هذه المجتمعات ولا شك ان هذه الثقافة هي نتاج تطورات وتراتبات قد حدثت في مجتمعاتنا العربية على مدى عقود طويلة، وربما قرون، واصبح من اهم معالمها رفض التغيير، او على الاقل التوجس منه، وتكريس فكرة مؤامرة الآخر على العرب كما ان هذه الثقافة السياسية قد دفعت العرب للإيمان بان سر تخلفهم وعدم استفادتهم من خيراتهم وثرواتهم، بشكل مفيد، يعود لعدم رغبة الآخرين بذلك. وما يحدث من ظلم وطغيان وتجاوزات على حقوق الإنسان، يفسره بعض العرب، او جلهم، بأنه نوع من الحماية ضد المستعمرين الذين يريدون التامر على المصالح العربية. ولا شك ان هذه الذهنية تناسب معظم الانظمة العربية الحاكمة وهي توفر لها غطاء فكري يمرح. وفي هذا المطلبتناول في الفرع الاول الإرث الاستعماري والفرع الثاني الثقافة السياسية.



الفرع الاول: الإرث الاستعماري

خلال فترة الاستعمار لم تتشي القوى الإمبراطورية الأوروبية (والمؤثرات قبلها) ومؤسسات ديمقراطية قابلة للحياة بحيث فضلت التركيز على زعماء المناطق المحليين بدلاً من التركيز على المدنيين وبالتالي سمح للدول العربية الحديثة الاستمرار في تطور ثقافتها السياسية الخاصة إنشاء الديمقراطيات والمؤسسات الديمقراطية ان النقص في التجربة الديمقراطية في المجتمع العربي في الوقت السابق هو تبرير غير مناسب لبقاء الحكم الفردي في العالم العربي . في نقطة زمنية معينة كانت الانظمة الديمقراطية الحالية في العالم غير ديمقراطية وإن المواطنين العرب لفوا الأحزاب السياسية وإجراء الانتخابات . ولو لم تكن عادلة أكثر من شعوب أوروبا الشرقية .^(١) ية الحرب الباردة .^(٢)

الفرع الثاني: الثقافة السياسية

التنفيذ السياسي: تقوم الانتخابات الديمقراطية بدور تنفيذي عام، فهي تشارك - مع وسائل وقنوات أخرى - في تنفيذ المواطنين بالمسائل المتعلقة بالعمل العام والشؤون السياسية قبل واتخاذ عملية الانتخابات، وذلك من خلال إداعة وإعلان البرامج المختلفة للمرشحين والاحزاب، ومواد الدعاية الانتخابية خلال فترة الانتخابات، الامر الذي يتتيح الفرصة امام الجماهير للإطلاع ومناقشة المشكلات والتحديات التي يواجهونها. ولذا ففي الدول الديمقراطية المعاصرة هناك علاقة طردية بين مستوى الوعي والثقافة والتعليم من جهة ومستوى المشاركة في الانتخابات من جهة اخرى.

وعلى العكس من ذلك تجد تلك العلاقة سلبية في الكثير من الدول غير الديمقراطية، فالانتخابات لا تُجرى على اساس الافكار والبرامج السياسية

التي تعالج الشأن العام، وإنما على أساس الأشخاص واداء الخدمات والمصالح الشخصية. ولهذا يعزف المتعلمون والمتلقون عن المشاركة فيها، وتؤدي الانتخابات اشكالاً أخرى من الوظائف. مصر، على سبيل المثال، هناك عبارة "نائب الخدمات" تعبيراً عن الخدمات والتسهيلات التي يقوم بها النواب بمجرد تقادهم لمهامهم في البرلمان لبناء دائرتهم ومعارفهم^(٤):

إن الثقافة العربية السياسية تتميز بالبدائية (الولاءات القوى، والعشائرية والقبيلية والطائفية التي تحول دون الشعور بالمواطنة المشتركة بسبب النقص في التسامح التقليدي الليبرالي للتعددية والاختلاف وبسبب الذهنية التامرية وكذلك بسبب انماط التحكم الفردي والإدعان) (١).

ويرى الباحث ان الثقافة السياسية العربية هي ثقافة حديثة النشأة كونها كانت تحت نير سنوات عجاف من الجهل واللامية السياسية وهي ترعرع تحت نير الاستبداد العثماني ومن بعد عصر النهضة الاوروبية تحت انظمة الاستعمار الاوربي بمختلف الوانه واطياف .

والسؤال الذي يطرح نفسه هل هذه الثقافة قد نتجت عن عوامل معاصرة بمعنى أنها ترعرعت خلال السنوات الخمسين الماضية ومنذ بداية عهد الاستقلال في البلدان العربية، أم أنها نتيجة تراكمات تاريخية طويلة تفاعلت عناصرها خلال عهود طويلة؟ يمكن القول بأن الاحتمالين وارداً، حيث لا يمكن إغفال التأثيرات التاريخية في حياة أي أمة من الأمم، كما أن التطورات الحديثة لا بد أن تلعب دوراً أساسياً، فإن الأحداث المعاصرة التي مرت بها الدول العربية شكلت مقومات للثقافة السياسية الراهنة. فكيف يمكن ان نغفل احداث الاستيطان الصهيوني وإقامة دولة إسرائيل، ثم بعد ذلك الانقلابات التي انجزها العسكريون ضد السلطات التقليدية، وطغيان الانظمة الديكتاتورية وانظمة الحزب الواحد؟ اي ان هذه الحوادث والاحاديث دفعت المجتمعات العربية للمعاناة من



الأنظمة الديكتاتورية واستبداد الفكر الشمولي وسلط فلسفة لا صوت يعلو على صوت المعركة، واهم من كل ذلك الغياب الفعلي للممارسة الديمقراطية والحرية الفكرية والثقافية. دون ريب ان تلك الصراعات اوجدت بيئه مؤاتية لانتصار الديكتاتورية في اكثر من بلد عربي وهيمنة الفكر الذي لا يقبل بالرأي الآخر، او يستوعب الخلاف^(١). ان تركيز السلطة وتجميعها في يد واحدة يؤدي إلى الاستبداد الامر الذي قد يؤدي إلى المساس او النيل من حقوق الأفراد فالنفس البشرية تجنب بطبيعتها إلى الاستبداد إذ ما استثارت بالسلطة وهي تتزعز بطبعتها إلى إسائه استعمالها^(٢) و الواقع ان النظام الديمقراطي عدو لتركيز السلطة في يد واحدة، ولا شك ان مبدأ فصل السلطات يحقق هدف الديمocratic، وهو من خير الضمانات لحقوق الأفراد و حرياتهم^(٣).

إن هذا الواقع الثقافي لا يعني عدم القدرة على تجاوز معوقاته، فلا بد ان تكون هناك وسائل وإمكانات للإصلاح.. حيث يجب ان ندفع المتفقين لمواكبة الحضارة والثقافة الإنسانية وتمكينهم من المتابعة.. كذلك تبرز فرص جادة لتطوير التعليم عن طريق الاستفادة من تجارب الأمم المتقدمة، ودون جدال فإن إصلاح التعليم في الدول العربية يعتبر من اهم عناصر الإصلاح السياسي وتحديث الثقافة السياسية في اي من المجتمعات العربية. لكن كل ذلك يتطلب وعيًا من الإدارات السياسية وإصلاحاً للواقع السياسي والاقتصادي، واهتمامًا من النخب المتفقة.. واهم من كل ما سبق ذكره هو الوعي باهمية الاستفادة من الآخرين وعدم توجس المؤامرة عند التعامل معهم.. وإذا كانت البشرية تسير نحو خلق حياة إنسانية متجانسة والدفع نحو التواصل بين الشعوب والثقافات المتعددة فإن على العرب تبني مبدأ بالانفتاح ولتوacial التحرر من الانظمة الشمولية^(٤).

المطلب الثاني



العوامل الاجتماعية والاقتصادية وطبيعة المجتمع المدني

تناول في هذا المبحث العوامل الاجتماعية والاقتصادية وطبيعة المجتمع المدني والحضر القانوني على ممارسة الحقوق المدنية في ثلاثة فروع هي على التوالي:

الفرع الاول: العوامل الاجتماعية والاقتصادية.

الفرع الثاني: مجتمع مدني ضعيف.

الفرع الثالث: الحضر القانوني على ممارسة الحقوق المدنية والاجتماعية.

الفرع الاول: العوامل الاجتماعية والاقتصادية:

اولا: ان التطور الاقتصادي اتسم بالانتقائية من حيث المشروعات التي تم خصخصتها او المحالات التي سمح للقطاع الخاص ان يلعب دورا فيها وهي المشروعات الخدمية بالاساس فيما ظل النظام مهيمنا على المشروعات القومية الكبرى.

كما تمثلت الانتقائية في المنتفعين من هذا الانفتاح، حيث خلقت تلك التطورات شبكة من رجال الاعمال حفاء السلطة مما دعم النظم المتسلطة والشمولية وحجم الضغوط المطالبة بالإصلاح على تلك النظم، واعتمدت الحكومات في بقائها على شبكة المنتفعين، في حين ان القطاعات العريضة لم تستفد منه، وحدث تزاوج بين السلطة ورأس المال وساهم كليهما في إثراء الآخر. كما ان مصالح رأس المال الاجنبي قد تسخر لخدمة ماربها الخاصة انظمة ديمقراطية المظهر وعلى الاخص البرلمانات التي تسيطر عليها او التي اشتراها هذه المصالح وتلك كانت حال مصر قبل ثورة () .

ومثلت تلك التطورات مصدرا جديدا لتوليد المشاكل مثل غياب المسؤولية وانتشار الفساد والبطالة وموجات الاحتجاج العمالية نتيجة



مساوئ الإصلاح الاقتصادي الاننقائي وانسعت فجوة الدخول وعدم المساواة بين الطبقات، وحققت الحكومات مكاسب طائلة من وراء الشخصية، ونجحت في استغلال عائد تلك السياسات الاقتصادية لاحكام قبضتها على السلطة من خلال مكافأة المقربين ومعاقبة المعارضين واستغلت الطبقة العاملة وعنتها للمشاركة لصالحها في الانتخابات. ومن ثم كان شعار تلك النظم هو "الافتتاح الاقتصادي اولاً والسياسي لاحقاً" إلا ان ذلك لم يمكنها من استيعاب المد الإسلامي نهاية القرن الماضي في مصر والجزائر وتونس والمغرب والأردن^(٤).

تانياً: الظروف الاجتماعية، التي لا يمكن دراستها بمعزل عن الظروف التاريخية، وهي الظروف التي فرضت سيادة التسلط الابوي (السلطة الابوية) على عملية التنشئة السياسية والاجتماعية العربية. فعمليات التربية والتنشئة المتواصلة التي يتعرض الفرد لها عبر مختلف مراحل حياته، والتي يقوم بها العديد من المؤسسات الاجتماعية والسياسية كالاسرة والمدرسة والجامعة والحزب والنقاوة واجهزة الإعلام، تقوم على اسس تسلطية ابوية، تكرس لدى الفرد منذ سنواته الاولى قيم الطاعة والامتثال والخضوع وتلقي التوجيهات من اعلى والتسلیم بها دون حوار او مناقشة او نقد^(٥).

يرى الباحث إلى ان العوامل التي سبق ذكرها مجتمعة كان لها اثر بالغ وفعال في إعاقة تطور الفكر السياسي في البلدان العربية وإشاعةثقافة الديمقراطية وممارسة الانتخابات التي تؤدي إلى تداول السلطة والمشاركة الشعبية في ممارسة الحكم بجميع انواعه.

الفرع الثاني: مجتمع مدني ضعيف

إن منظمات المجتمع المدني القائمة في المنطقة العربية لم تكن قادرة على المساعدة في عملية الديمقراطية او زiad المطالبات على الدولة



اكثر وسائله من وسائله تعلم بطريقة ديمقراطية نظراً لأن جداول إعمالها تفتقر إلى مطالبات صريحة ومتشددة للديمقراطية السياسية كما أنها لم تستجمع القوى الكافية بنفسها أو بالتعاون مع غيرها من منظمات المجتمع المدني. وإن إعادة انتلاق الأحزاب السياسية في الوطن العربي لا يمكن أن يعتبر دليلاً على الديمقراطية عادة ما تكون من صنع سياسيين أفراد ونادراً ما تكون لها علاقات واسعة بالكتل الشعبية (١).

وهناك مشكلة أخرى قائمة وهي مسألة الاحتواء والاستيلاء على منظمات المجتمع المدني حيث هي الدول العربية إلى احتواء والسيطرة على المجتمع المدني من خلال التشريعات وحظر انشطة المنظمات الأهلية. ورغم التوسع في المنظمات غير الحكومية خلال الثمانينات، فإن هذا القطاع لم يتطور بقوة في مصر والجزائر والكويت والمغرب.

وعلى مدار التسعينيات كانت بعض المنظمات غير الحكومية تقوم بدور نشط في الحياة السياسية العربية وعملت على تطوير أجندتها للدفاع عن حقوق الإنسان والمرأة والإصلاح السياسي والشفافية والبيئة وهو ما اعتبرته النظم العربية وسيلة لتحسين صورتها أمام الناخبين. في حين قامت هذه النظم باستغلال المجتمع المدني وتطوير إستراتيجيتها لتأكيد سيطرتها، مما اسفر عن دخول الدولة في مواجهة مع منظمات المجتمع المدني منذ التسعينيات حتى الان.

وقد قامت هذه الانظمة بقمع المنظمات المدافعة عن حقوق الإنسان والمطالبة بالمصداقية وإصلاح النظام الانتخابي من خلال المضايقات وتنظيم الاطر القانونية لإدارة انشطتها مما اضعفها على تحدي سلطة الدولة رغم تعرض تلك الانظمة للانتقادات الحادة وتشويه سمعتها داخلياً وخارجياً.



في حين استفادت تلك النظم من بعض المنظمات الأخرى وب خاصة منظمات مراقبة حقوق الإنسان فيما قامت بمواجهه المنظمات الفردية مما اوج فراغا سياسيا واستمرت الانظمة الحاكمة في قمع والحد من نشاطات المنظمات الفردية مما ادى إلى ضعف دور وتأثير المجتمع المدني ().

الفرع الثالث: الحضور القانوني على ممارسة الحقوق المدنية والاجتماعية للمرأة

تعاني المرأة العربية من لجوء الدولة إلى التدابير التشريعية كوسيلة للحد من مشاركتها في التنمية الإنسانية في مجتمعها، رغم تولي المرأة العربية مؤخرا في العديد من هذه الدول وبقرارات أحادية من القيادات السياسية العليا لبعض المناصب القيادية تمثيليا مع الاتجاهات الدولية في اتخاذ الدول الأطراف في اتفاقيات حقوق الإنسان تدابير مناسبة لتمكين المرأة من المشاركة في الحياة العامة لذلك يتطلب الإصلاح السياسي في العالم العربي إلغاء العقبات القانونية المفروضة على ممارسة المرأة لحقوقها المدنية والاجتماعية في دولهم وأقرتها صراحة المواثيق الدولية والدساتير الوطنية في دولهم، أن تأصيل احترام حق المرأة في العمل السياسي ونجاح عملية الإصلاح والتغيير في العالم العربي يجب أن تقوم على المبادئ الدستورية المنصوص عليها في دساتيرها الوطنية وفي المواثيق الدولية المصدق عليها المتعلقة بحقوق الإنسان هذه الضمانات تكون مطلوبة أيضا عند إصدار القرارات المتعلقة بتمكين المرأة من ممارسة حقوقها في العالم العربي على قدم المساواة مع الرجل، حيث تؤكد جميع الدساتير العربية والمواثيق الدولية على حق المساواة بين المرأة والرجل في التمتع بتلك الحقوق وعلى أهمية مشاركتها في تنمية المجتمع، ومن أمثلة تلك الدساتير الدستور العراقي لعام ١٩٧٣ وكذلك الدستور المصري لعام ١٩٨٠ والدستور اللبناني ١٩٣٥ والإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عام ١٩٤٨ والمعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية



والمسياسية ومعاهدة الحقوق السياسية للنساء ومعاهدة إزالة جميع أشكال التمييز ضد المرأة .

ويرى الباحث انه من اجل تفعيل هذا الحق الدستوري والدولي لابد من وجود إرادة سياسية قادرة على مواجهة التيارات والجماعات المعادية لتقدّم المرأة وذلك من خلال تصصيل احترام الحق السياسي للمرأة لكي يكون جزء من النسيج الثقافي المحلي وهو ليس بالعمل الهين حيث يتطلب ذلك مراجعة شاملة لجوائب كثيرة من التراث الثقافي لتأسيس ثقافة جديدة تتبدّل النظرة الهماسية لحقوق المرأة الإنسانية إذا أردت تحقيق الإصلاح والتغيير الحقيقي في العالم العربي .

أن غياب التخطيط المسبق لتصصيل حقوق المرأة السياسية والاجتماعية والمدنية والاقتصادية في النسيج الثقافي في العالم العربي ساهم على سبيل المثال في فشل المرأة الخليجية في كل من دولة الكويت ودولة قطر ومملكة البحرين من المشاركة السياسية على قدم المساواة مع الرجل رغم الضمانات الدستورية وتأييد القيادة السياسية في دولها بسبب استمرار قوة ونفوذ الحركات المناهضة لتقدّم المرأة وغياب الوعي السياسي لدى غالبية الناخبين من الجنسين بأهمية عمل المرأة السياسي لتقديم المجتمع الخليجي. تؤكّد ذلك تجارب ثلاثة دول من دول مجلس التعاون الخليجي في الفترة من (-) إذ خاضت المرأة تجربة فاشلة للمشاركة في العمل السياسي من خلال الترشيح للمجالس النيابية^(٣) وللأحزاب السياسية دور في تضاعف عدد النساء في البرلمان وذلك عندما يطرح الحزب نساء من أفراده كمرشحات في برلمانيات وهذه الآلية هي الأكثر شيوعاً التي تستعمل للترويج لاشتراك النساء في الحياة السياسية وقد استعملت في جنوب أفريقيا والأرجنتين والولايات المتحدة ومن الدول العربية استعملت في العراق في الدورة البرلمانية لعام ٢٠١٤ حيث اعتمد على نظام المقاعد المحسوبة اعتماد نسبة %. وفي المملكة الأردنية يعمد المشرع على إجراء تمييز خاص لصالح المرأة تمثل في حفظ () مقاعد نيابية مخصصة للنساء



وذلك في الانتخابات التشريعية التي جرت في حزيران وذلك كتشجيع لهن على المشاركة في الحياة السياسية فنتيجة لهذه الكوتا دخلت ستة نساء إلى المجلس النيابي الأردني ولكن بنسبة تصويت متقدمة جداً معدلها % ٦٥ وإداحتن أصبحت نائبة بـ () صوت فقط (٣).

الخاتمة

وفي ختام هذا البحث توصل الباحث إلى عدد من الاستنتاجات وهي:

- 1- تدرج الانتخابات الديمقراطية الحقة في إطار التعبير عن السيادة، وهو حق مكتسب لشعب أي دولة، إنها التعبير الحر الذي عليه دعائم السلطة، ويضفي صفة الشرعية على الحكم، فمعلوم إن حق المواطن في أن ينتخب أو ينتخب عند إجراء انتخابات ديمقراطية دورية ونزيهة، يعد من حقوق الإنسان المعترف بها دولياً. علاوة على ذلك، للانتخابات الديمقراطية الحقة الفضل الأكبر الحفاظ على السلم والاستقرار، وهي التي تفوض ممارسة الحكم الديمقراطي.
- 2- بحسب الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والمواثيق الدولية الأخرى يحق لاي كان، ولا بد لاي كان من ان يحظى بفرصة المشاركة في الحكم وتولي الشؤون العامة في بلده، من غير ان يتعرض لاي شكل من اشكال التمييز التي تحظرها المبادئ الدولية لحقوق الإنسان ومن دون ان لقيود مفرطة. يجوز ان يمارس هذا الحق مباشرة، عن طريق المشاركة في استفتاء ما، والترشح لشغل منصب من خلال الانتخابات وخلافهما، او يجوز ان يمارسه عبر اختيار ممثليه بحرية.
- ان الحكم يستمد سلطته اساساً من إرادة شعب اي دولة، فيجب ان ينالها عبر انتخابات دورية ، تضمن حق الفرد وفرصته في ان ينتخب بحرية، وفي ان ينتخب بعد بموجب اقتراع عام، قوامه المساواة، سواء بالاقتراع السري او باي شكل معادل من اشكال



التصويت الحر، الذي يتم فيه فرز النتائج وإعلانها والتقييد بها بمنتهى الدقة. وانذاك، ان تحقيق الانتخابات الديمocrاطية الحمنوطا بعدد هائل من الحقوق، والحريات، والإجراءات والقوانين، والمؤسسات.

4- ن المراقبة الدولية للانتخابات عن عملية منتظمة، وش ودقيقة لتحليل معلومات عن القوانين، والإجراءات والمؤسسات الم بإجراء الانتخابات، وعن عوامل اخرى تتعلق بمناخ الانتخابات ككل، وعن تحليل موضوعي ومحترف لهذه المعلومات؛ واستخلاص العبر حول طابع العملية الانتخابية، بالاستناد إلى ارقى المعايير المرعية لجهة دقة المعلومات وموضوعية التحليل. من هنا، يتعين على المراقبة الدولية للانتخابات، حين يتيسر لها ذلك، ان تصدر توصيات لتعزيز نزاهة وفعالية العملية الانتخابية وما يواكبها، فيما تحجم عن التدخل فيها، وبالتالي، عن إعاقتها. وتجسد البعثات الدولية لمراقبة الانتخابات الجهود الحثيثة التي تبذلها المنظمات الحكومية الدولية والمنظمات الدولية غير الحكومية وبعض الجمعيات في مجال المراقبة الدولية للانتخابات.

- الانتخابات الديمocrاطية هي انتخابات تنافسية، هذا يعني انه ينبغي ان تتمتع الاحزاب المعارضة ومرشحبها بحرية الكلام والاجتماع والتقل الازمة للإعراب عن انتقاداتهم للحكومة علانية، ولكي يطروا على الناخبين سياسات بديلة ويقدموا مرشحين اخرين. فالسماح للمعارضة بالاقتراع ليس كافيا، والانتخابات التي تحرم فيها المعارضة من استخدام الإذاعات، او تلك التي تتعرض فيها مهرجاناتها السياسية للمضايقة او صحفها للرقابة هي ليست انتخابات ديمocratie، وقد يستفيد الحزب الحاكم في الانتخابات الديمocratie من المزايا التي



يوفّرها وجوده في السلطة، غير انه ينبغي ان تكون انظمة الانتخابات وطريقة إجرائها نفسها نزيهة.

- الانتخابات الديمocrاطية هي انتخابات دورية، فالانظمة الديمocrاطية لا يجري فيها انتخاب دكتاتور او رئيس مدى الحياة. ويكون الرسميون المنتخبون مسؤولين امام الشعب، وينبغي ان يعودوا إلى الناخبين في فترات محددة سعيا للحصول على تفويض جديد لمواصلة شغفهم مناصبهم، ويعني هذا ان المسؤولين في نظام ديمocrطي ينبغي ان يقبلوا المجازفة بامكانية ان يتم إقصاؤهم من مناصبهم عن طريق انتخاب غيرهم لتلك المناصب.

- الانتخابات الديمocrاطية هي انتخابات شاملة بمعنى ان الاقتراع يكون وينبغي ان يكون تعريف المواطن والناخب تعريفا واسعا بحيث يشمل نسبة كبيرة من المواطنين البالغين. فالحكومة المنتخبة من قبل مجموعة صغيرة مغلقة ليست حكومة ديمocratie - بغض النظر عن المظهر الديمocrطي لاعمالها الداخلية. ومن الاعمال المؤثرة العظيمة للديمocratie عبر التاريخ كفاح المجموعات المستثنية او المستبعدة من عرقية او اثنية او دينية او نسائية للحصول على حق المواطنة الكاملة ومن ضمنه حق الانتخابات وتولي المناصب العامة.



Election in Arab Countries motivation and obstacles

Bassam hazim alshikh

A assist lecturer/ College of political Science/ University of mosul

Abstract

As the electoral processes is essential to build democracy but rather a means or translated and embody the meaning of the participation of the people in power, and its ability to change the acceptable and desired by the legal channels and logic and the correct legal method.

Perhaps that concept is the embodiment of what is happening in most countries of the world, past and present, and here is growing and the means of the contribution of the people in power, deemed the election mechanism the main contribution to the people in politics, defended the electoral process, including that there is the impossibility in the application of direct democracy that the people managing its own political affairs directly without the intervention of a second party has therefore become a semi-direct democracy and representative democracy are applied in the two systems by the ideology of each state and therefore need to be elected by the people of his representative in the exercise of power. The face of the electoral process constraints and obstacles and ballasts fail this process, or empty it of content or limit their effectiveness and the practice of democracy is mounted and a transparent and fair, and limit what can be said that there is the responsibility of rulers to voters who can vote to reject a person or remove him from office, the size of the electorate



depends the application of universal suffrage, and notes that the ruling classes have always put the restrictions and obstacles to the many categories of citizens to withhold their vote and thus reduce the size of the electorate to a minimum.

الهوامش

- () ظاهر غندور، النظم الانتخابية، المركز الوطني للمعلومات والدراسات بـ بيـ روت، ص - .
- () ول ديوارنت، فضة الحضارة، ترجمة محبـ محمود وآخرون، الدائرة الثقافية في جامعة الدول العربية، ج ، ص - .
- () محمد كامل الليلة، النظم السياسية- الدولة والحكومة، دار النهضة العربية، ص .
- () عبدـ سعد، وآخرون، النظم الانتخابية- دراسة حول العلاقة بين النظام السياسي والنظام الانتخابي، منشورات الحلبي القانونية، بيـ روت، ص .
- () ظاهر غندور ، مصدر سابق، ص .
- () ظاهر غندور ، المصدر السابق، ص .
- () كطران صغير نعمة، الديمقراطية الشعبية في ضوء الديمقراطيين الرأسمالية والاشتراكية، رسالة ماجستير مقدمة لكلية القانون بغداد، ص .
- () صلاح الدين فوزي، الخيط في النظم السياسية والقانون الدستوري، دار النهضة العربية، القاهرة، ص .
- () سويس انفو، الموقع الرسمي للحكومة السويسرية(الديمقراطية المباشرة في سويسرا) الكتروني . www.swissinfo.org
- () بسام حازم الشيخ، الاستفتاء الشعبي كصورة من صور الديمقراطية شبه المباشرة، رسالة ماجستير مقدمة لمعهد البحوث والدراسات العربي، القاهرة، ص - .
- () صلاح الدين فوزي، المصدر السابق، ص .
- () مجـد الدين محمد بن يعقوب، القاموس الخيط، ج ، دار إحياء التراث العربي، (بـس) ص .
- () عمر حلمي فهمي، الانتخاب واثره في الحياة السياسية والحزبية، دار الثقافة الجامعية، جامعة عين شمس، ص .
- () فرانك بيلي، معجم بلا كويـل للعلوم السياسية، ترجمة ونشر مركز الخليج للباحثـات، طـ الإمارات لـ عـربية ، .



- () جابر جاد نصار، نظام الاستفتاء الشعبي(دراسة مقارنة) رسالة دكتوراه مقدمة لكلية الحقوق جامعة القاهرة، ص .
- () ضياء الاسدي، جرائم الانتخابات، منشورات زين الحقوقية، بيروت، ص .
- () ضياء الاسدي ، نفس المصدر، ص .
- () صالح جواد كاظم وعلي غالب العلي، الانظمة السياسية، جامعة بغداد، ص .
- () يحيى الجمل، النظام الدستوري في جمهورية مصر العربية مع مقدمة في دراسة المبادئ الدستورية العامة، دار النهضة العربية، القاهرة، ص .
- () محسن خليل القانون الدستوري الانظمة السياسية منشأة المعارف بالإسكندرية ص .
- () إبراهيم عبد العزيز شيخا مبادئ الانظمة السياسية(الدول الحکومات) الدار الجامعية للطباعة والنشر بيروت ص .
- () صالح جواد كاظم، الانظمة السياسية مصدر سابق ص .
- () محمد انس جعفر النظم السياسية والقانون الدستوري دار النهضة العربية ص .
- () طارق فتح الله حضر النظم السياسية مصدر سابق ص .
- () ميلود مذهبی وإبراهيم ابو خرام الوجيز في القانون الدستوري دراسة مخللہ لفلسفہ القانون الدستوري، ط الدار الجماهیریہ للنشر والتوزیع ص .
- () از جمهوریہ افلاطون ط دار القلم بيروت ص .
- () محمد عبدالرحمن رجب مع الفلسفة اليونانية دار منشورات عویدات بيروت- باریس، ط ، ص .
- () صالح جواد كاظم الانظمة السياسية مصدر سابق ص .
- () المادة الثالثة من الدستور الفرنسي الصادر عام .
- () دستور جمهورية مصر العربية الصادر عام .
- () إبراهيم عبد العزيز شيخا، مبادئ الانظمة السياسية، مصدر سابق، ص .
- () طارق فتح الله حضر، النظم السياسية، مصدر سابق، ص .
- () محسن خليل، القانون الدستوري والانظمة السياسية، جامعة اسيوط، ص .
- () محسن خليل، المصدر نفسه، ص .
- () محسن خليل، المصدر السابق، ص .
- () صلاح الدين فوزي، الخيط في النظم السياسية والقانون الدستوري ، مصدر سابق، ص .
- () محمد انس جعفر، النظم السياسية والقانون الدستوري، مصدر سابق، ص .
- () طارق فتح الله حضر، النظم السياسية، مصدر سابق، ص .



- () صلاح الدين فوزي، الخيط في النظم السياسية، مصدر سابق، ص .
- () اوستن ريني، سياسة الحكم، ج ، ترجمة علي حسين ذنون، المكتبة الاهلية، بغداد، ، ص .
- () سليمان محمد الطماوي، السلطات الثلاث في الدساتير العربية المعاصرة وفي الفكر السياسي الإسلامي دراسة مقارنة، دار الفكر العربي، ط ص .
- () طارق علي الهاشمي، الأحزاب السياسية، جامعة بغداد، (ب.س) ص .
- () طارق علي الهاشمي، المصدر السابق ص .
- () عبدو سعد، النظم الانتخابية، مصدر سابق، ص - .
- () محمد رمزي الشاعر، الأيديولوجيات واثرها في الانظمة السياسية المعاصرة، مطبعة عين شمس، ، ص .
- () طارق فتح الله خضر، النظم السياسية، مصدر سابق، ص .
- () حافظ علوان حادي، المدخل إلى علم السياسية، جامعة بغداد، ، ص .
- () بطرس غالي ، محمود خيري ، المدخل في علم السياسة ، دار الطباعة الحديثة، القاهرة، ط ، ص .
- () طارق فتح الله، النظم السياسية، مصدر سابق، ص .
- () وسيم حرب وآخرون، إشكاليات الديمقراطية والتنمية في المنطقة العربية مقاربة إصلاحية في خدمة حكم القانون، المركز العربي لتطوير حكم القانون والتراة ، منشورات الحلباني الحقوقين حلب سوريا ، ص .
- () عبدالفتاح ماضي، مفهوم الانتخابات الديمقراطية، مشروع دراسات الديمقراطية في البلدان العربية اللقاء السنوي السابع عشر الديمقراطية و الانتخابات في الدول العربية عقد اللقاء يوم السبت / / ، موقع انتربت بعنوان اللجنة العربية لحقوق الإنسان.
- () وسيم حرب، إشكاليات الديمقراطية والتنمية في المنطقة العربية مقاربة إصلاحية في خدمة حكم القانون، المصدر السابق، ص .
- () عامر ذياب التميمي، الثقافة السياسية، مقال منشور ، مجلة الطليعة (الكويت) ، العدد في / / .
- () عبدالغنى بسيوني عبد الله، النظم السياسية، اسس التنظيم السياسي، الدار الجامعية للطباعة والنشر، بيروت، ، ص .
- () محمد كامل ليلة، النظم السياسية الدولة والحكومة،دار النهضة العربية للطباعة والنشر، بيروت، ص .



- () سميرة رجب، الثقافة السياسية والتطور الديمقراطي، بحث منشور في مجلة التجدد العربي،
(المملكة العربية السعودية)، العدد / / ، ص .
- () جوندولين كارتر وجون هيرز، نظم الحكم والسياسة عرض وتقديم، ماهر نسيم، دار الكرنك
لنشر والطبع والتوزيع، القاهرة، ، ص .
- () عامر ذياب التميمي، الثقافة السياسية، مصدر سابق.
- () سميرة رجب، السياسية والتطور الديمقراطي، مصدر سابق، ص .
- () وسيم حرب، إشكاليات الديمقراطي والتسمية في المنطقة العربية مقاربة إصلاحية في خدمة حكم
القانون، مصدر سابق، ص .
- () بدون اسم كاتب، مقال بعنوان أخبار الديمقراطية (الحديث السلطوية في العالم العربي)
الإمام الشيرازي الدولي للدراسات، واشنطن، المصدر، تقرير واشنطن، العدد
- www.Siironline.org
- () المنظور النسائي للإصلاح والتغيير في العالم العربي مؤتمر "حو شبكه للإصلاح والتغيير في العالم
العربي" الذي أ . مركز القدس للدراسات السياسية بتاريخ - / ديسمبر / الأردن-
عمان.
- () فانون الانتخابات العراقي رقم .
- () راجع نتائج الانتخابات الأردنية كما وردت في جريدة الدستور الأردنية بتاريخ / / .